

Protokół

z przeprowadzonej kontroli na podstawie uchwały XLIX/442/2023 Rady Powiatu Kartuskiego z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kartuskiego zadań w zakresie kontroli w roku 2023

Kontrolowany podmiot: Zarząd Dróg Powiatowych w Kartuzach

Kierownik jednostki: Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych w Kartuzach- Andrzej Puzdrowski

Kontrolujący: Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Kartuskiego.

Zakres kontroli: Stan dróg powiatowych w okresie 2019-2022

Data rozpoczęcia kontroli: 21.09.2023 r.

Data zakończenia kontroli: 19.10.2023 r.

Wyjaśnień udzielił: Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych Andrzej Puzdrowski.

W trakcie kontroli komisja zapoznała się- z następującymi dokumentami:

- 1) Dokument- ocena ogólna dróg powiatowych Powiatu Kartuskiego z lat 2020-2022.- zał. 1.
- 2) Zestawienia inwestycji z 2021 i 2022 r. – zał. 2.
- 3) Zbiorcze dane dot. inwestycji zw. z rozbudową infrastruktury transportowej dróg powiatowych w ciągu ostatnich 5 lat- zał. 3.
- 4) Dokumentacja zdjęciowa dróg powiatowych przed i po remoncie- zał. 4.
- 5) Mapki- przegląd roczny dróg powiatowych za lata 2019-2022- 4 szt.- zał. 5.
- 6) Zestawienie – nasadzenia drzew w latach 2019-2022 - zał. 6.
- 7) Dochody dot. zajęcia pasa drogowego za lata 2019-2022 - zał. 7.
- 8) Zestawienie projektów realizowanych w 2023 r.– zał. 8.
- 9) Zestawienie wydatków za lata 2019-2022 - zał. 9.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Stanisław Dudek otworzył posiedzenie. Po czym przedstawił temat kontroli. Poprosił dyrektora o przedstawienie kontrolowanego tematu.

Andrzej Puzdrowski poinformował, że przygotował materiały na podstawie elektronicznej ewidencji dróg. Ta ewidencja była prowadzona elektronicznie od początku 1991 r. Z systemu drukowana jest mapka, na której widać nasze drogi powiatowe i ich stan. Stan dróg został oznaczony legendą. Obecnie w najgorszym stanie obecnie jest Mirachowo-Kamienica Królewska, jak widać była też Sulęczyno-Lemany ale została przebudowana. Na koniec roku mapa zostaje zaktualizowana. W tym roku znikną dwa odcinki, które były w kiepskim stanie. Co roku opracowany jest dokument dot. przeglądu dróg. Oceniany jest stan nawierzchni, długość spękań, kolein, równości podłużnie i poprzeczne, ogólny stan drogi. Dla każdej drogi osobno sporządzane są raporty, po czym powstaje opracowanie zbiorcze. W materiałach przygotowano spis inwestycji za lata 2019-2022. Zamieszczono też zdjęcia dróg przed i po remoncie. Poinformował, że zdjęcia mają też w formie filmów. Każdą drogę możemy podświetlić w programie. W materiałach zostały przygotowane mapki dróg za 2019, 2021, 2022 r. Z opracowań wynika, że obecnie jest 5,8% dróg, które wymagają pilnej reakcji. Mamy 306 km dróg, dlatego w stosunku do całości jest to proporcja minimalna. W tej chwili rozpoczęły się prace na drodze Chmielno-Lipowiec. Ogłoszony jest przetarg na dwie drogi Borowo-Babi-Dół.

Najgorszy odcinek to będzie od Mirachowa do Kamienicy Królewskiej. Ta droga ma układ typowo turystyczny.

Radny Andrzej Potrac zapytał- czy lasy chcą dołożyć do inwestycji?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że właśnie zostały przeprowadzone rozmowy i deklarują, że chcą się dołożyć w wysokości 100 000 zł w przyszłym roku. Wytypowaliśmy odcinek 500 m. Resztę chcemy dołożyć ze swoich środków. Ma zostać wylana masa bitumiczna. Oprócz dróg są też jeszcze mosty. Każdy most podlega okresowej kontroli rocznej z czego powstaje protokół z dołączoną dokumentacją graficzną.

Radny Paweł Kowalewski zapytał- kiedy był przeprowadzony ostatnio rozszerzony przegląd dróg, który wykonuje się co 5 lat?

Andrzej Puzdrowski wyjaśnił, że nie ma pewności ale chyba w 2020 r. Pokazał dokumentację fotograficzną wybranych dróg powiatowych. Wyjaśnił, że skilometrowany jest każdy odcinek drogi wraz z oznakowaniem Sama mapa jest udostępniona mieszkańcom. Wszystko jest w wersji elektronicznej. Pracownik bierze w teren laptop, gdzie na miejscu wprowadza wymagane parametry. Wszyscy pracownicy mają dostęp online do programu.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek zapytał- jaka jest procedura i kto decyduje jakie drogi zostaną wyremontowane w danym roku? Wskazał, że udało się zrealizować odcinek Stężycza - Golubie, teraz ma zostać podpisana umowa na realizację odcinka od Szymbark do Wieżycy. Zapytał- co z drogą w samej m. Szymbark?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że ten odcinek też zostanie przebudowany. Typowanie odbywa w momencie planowania budżetu. ZDP przygotowuje spis, który mówi jakie drogi i odcinki wymagają remontu. Ten spis trafia na zarząd. Skarbnik określa jakie środki można przeznaczyć na inwestycje drogowe. Sporządzając spis kierujemy się stanem drogi. Propozycje wychodzą od ZDP. Jeśli chodzi o środki to najpierw szuka się programów, których jest wiele. Do inwestycji dokładają się również gminy. Wcześniej było tak, że gminy dokładały się do informacji typu chodniki, teraz gminy zaczęły dokładać do przebudowy dróg.

Paweł Kowalewski zapytał- czy tą decyzję otrzymujecie z góry?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że propozycje analizuje i zatwierdza Zarząd.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek nadmienił, że drogi w niektórych gminach nie są uwzględniane, a wymagają naprawy. Zapytał- jakie warunki muszą zostać spełnione, aby wykonać remont danej drogi?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że jak zostały utworzone powiaty to było 64 km dróg gruntowych, których w tej chwili pozostało 7 km. Po kolei te odcinki ubywają. Ostatnia kadencja była taka, że starano się robić bardzo dużo. Wykonywano kompleksowe remonty. Kiedyś nie było takich pieniędzy, żeby inwestycje realizować kompleksowo. Tym razem była taka możliwość.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek wskazał, że postęp nastąpił diametralny.

Andrzej Puzdrowski dodał, że to jaka droga będzie remontowana wynika z analizy potrzeb, które potem są realizowane. Nie da się wszystkiego wykonać w jednej kadencji. W zakresie rozbudowy drogi Stężycza-Golubie w dużej mierze dołożył się wójt. Odcinek Golubie-Stężycza, Pierszczewo, Zgorzałe-Stężycy te odcinki były remontowane przez lata. Minęło 20 lat i znowu są do zrobienia.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek zaznaczył, że powinien być wskaźnik, który decyduje o tym jaka droga powinna zostać wyremontowana.

Andrzej Puzdrowski nadmienił, że wóldarz gminy też musi dokonać analizy jaki odcinek drogi jest ważny. Współpraca z gminami układa się bardzo dobrze. Gdy były programy z grupy rybackiej wójtowie siadali i się dogadywali. Dzięki temu też została zrobiona droga wraz z mostem na odcinku

Zawory-Chmielonko. To co zostanie zrobione wynika z dokonanych przeglądów dróg. Na to są robione projekty. Pracownicy techniczni w Wydziale Utrzymania Dróg również sami przygotowują część dokumentacji projektowej służącej do realizacji zadań inwestycyjnych, natomiast duże opracowania projektowe zlecane są firmom zewnętrznym.

Radny Paweł Kowalewski poprosił o przygotowanie listy realizowanych obecnie projektów.

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że te informacje zostały zawarte w sprawozdaniu międzysesyjnym.

Radny Andrzej Potrac zapytał- czy droga w Sulęczynie jest pełno tonażowa?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że tak. Znaki zostaną zmienione.

Radny Paweł Kowalewski zapytał- czy kaszubska droga jest planowana do przebudowy? Czy to będzie nowa nakładka?

Andrzej Puzdrowski wyjaśnił, że zostanie zrobiony remont kompleksowy. W tej chwili pozwolenie na budowę zawiera też ścieżkę rowerową z Zawór do Ręboszewa.

Radny Paweł Kowalewski wskazał, że interesuje go odcinek Brodnica - Ostrzyce.

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że na ten odcinek nie mamy nic. Są plany, że teraz przyszedł czas na remont drogi kaszubskiej. Mamy projekt na nawierzchnię, na ścieżkę rowerową dot. odcinka od Zawór do Ręboszewa. W tej chwili ZDW projektuje wieś Ręboszewo, natomiast do Złotej Góry nic nie ma. Z Wicestarostą były rozmowy, że musimy zrobić dokumentację od Złotej Góry do Wieżycy do parkingu, wraz ze ścieka rowerową. W tej kadencji w każdej gminie starano się robić coś, jeden musiał dłużej poczekać, drugi krócej. Jakby nie było dokumentacji, a pojawia się jakiś program finansowania to nie ma szans na realizację. Mamy inżynierów, którzy pobierają od każdego pozwolenia dziennik budowy, żeby pozwolenia nie straciły ważności. Mają ważność 3 lata. Wykonujemy pracę co zostaje wpisane w dziennik budowy i nie tracimy pozwoleń.

Radny Paweł Kowalewski zapytał- ile jest osób zatrudnionych w jednostce?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że 24 osoby, z obwodem drogowym w Sierakowicach.

Radny Paweł Kowalewski poprosił o przygotowanie wykazu za lata 2019-2022 nasadzeń zastępczych. Zapytał- czy ZDP prowadzi nad tym nadzór?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że tak. Poinformował, że nasadzenia wykonują pracownicy ZDP. Jest taki wymóg, żeby sadzić drzewa o pewnym wymiarze. Sadzimy w obrębie pasa drogowego tak, aby było bezpiecznie.

Radny Paweł Kowalewski poprosił o przygotowanie zestawienia zysków z zajęcia pasa drogowego za lata 2019-2022 z wyszczególnieniem czy to za handel, sieci czy reklamę.

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że zestawienie zostanie przygotowane. Poinformował, że w tej chwili dobijamy do 1 600 000 zł zysku z tytułu zajęcia pasa drogowego. Pensje pracowników mieszczą się w tym zysku. Sami pracujemy na swoje pensje.

Radny Paweł Kowalewski poprosił o przygotowanie sprawozdań finansowych za lata 2019-2022.

Radny Andrzej Potrac zapytał- jaki jest budżet ZDP?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że w tym roku jest to 15 000 000 zł.

Drugie spotkanie Zespołu kontrolującego odbyło się w dniu 19 października 2023 r.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek otworzył posiedzenie. Po czym podziękował za przesłanie materiałów.

Radny Paweł Kowalewski poinformował, że zapoznał się z przesłanymi materiałami, o które komisja prosiła podczas poprzedniego spotkania. Stwierdził, że dokonano dużo nasadzeń. Wiemy, że stanowi to problem, ponieważ wsadzone drzewo wymaga pielęgnacji przez 3 lata.

Andrzej Puzdrowski wskazał, że starają się nie sadzić drzew w tych samych miejscach. Na wniosek Stowarzyszenia Kamelanki z Egiertowa przekazano mu 30 szt. drzewek. Stowarzyszenie chciało posadzić drzewa w pasie drogowym i zobowiązało się o nie dbać.

Radny Paweł Kowalewski wskazał, że to jest też dobre rozwiązanie.

Andrzej Puzdrowski nadmienił, że w takie inicjatywy zawsze wchodzimy.

Radny Paweł Kowalewski wskazał, że z materiałów wynika, że pracownicy sami sadzą drzewa. Zapytał- czy zlecacie to zadanie firmie zewnętrznej?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że nie. Ten koszt mieści się w pensji pracownika ZDP.

Radny Paweł Kowalewski stwierdził, że koszty na drzewa są niskie.

Andrzej Puzdrowski wyjaśnił, że robione jest zapytanie ofertowe, bo kwota nie przekracza progów przetargowych. W tym roku drzewa są droższe. Jakie drzewa mają zostać posadzone to wynika z decyzji gminy. Sadzonki muszą mieć obwód ok 10 cm i takie są sadzone.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek zapytał- jak to kontrolować i kto ma te nasadzenia wykonywać?

Andrzej Puzdrowski wskazał, że robią to pracownicy ZDP. Kierownik obwodu w Sierakowicach zapisuje gdzie posadził drzewa i jak były pielęgnowane. Pracownicy obwodu z Sierakowic działają na terenie całego powiatu kartuskiego. Niektóre inwestycje są realizowane przez pracowników Zarządu Dróg, wszystkie prace związane z wymianą i utrzymaniem oznakowania drogowego, jak również prace interwencyjne oraz drobne naprawy elementów (remonty częściowe, elementy odwonienia itp. pasa drogowego wykonuje brygada robocza (składająca się z pięciu robotników) Obwodu Drogowego w Sierakowicach. Budują też chodniki.

Radny Paweł Kowalewski zapytał – jaka jest prowadzona polityka w zakresie progów zwalniających?

Andrzej Puzdrowski ustalono, że w każdej miejscowości powinien być próg zwalniający w miejscach, gdzie jest największy ruch dzieci. Ludzie wnioskuje o kilka progów w miejscowości, co jest nie możliwe. W tej sytuacji kierujemy sprawę do policji, o czym informujemy wnioskujących. Policja kontroluje miejsce, gdzie miałyby powstać próg pod względem przekraczania prędkości przez kierujących. Jeśli zdarzają się niebezpieczne sytuacje to wybieramy miejsce, gdzie próg zwalniający może powstać. Przejścia dla pieszych robimy wyłącznie tam gdzie jest oświetlenie. Robimy przejścia wyniesione.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek zapytał- czy białe pasy na spowalniaczach są co roku odmalowywane?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że są malowane. W tym roku nie malowano wyłącznie osi jezdni.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek zapytał- czy ZDP jest przygotowany do zimy ?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że zostały już rozstrzygnięte przetargi na utrzymanie zimowe. Najgorszy jest pierwszy dzień jak spadnie śnieg. Potem praca idzie systematycznie. Zimowy plan utrzymania dróg został przygotowany. Zostanie przesłany do radnych w wersji elektronicznej.

Radny Andrzej Potrac zapytał- jak wygląda utrzymanie ścieżek rowerowych?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że ścieżek rowerowych ZDP nie utrzymuje. Przez ZDP utrzymywane są chodniki, a ścieżki utrzymują gminy.

Radny Paweł Kowalewski poinformował, że złożył wniosek o stworzenie strategii rozwoju ścieżek rowerowych na terenie powiatu kartuskiego. Taki dokument jest przygotowywany przez Wydział Edukacji, Kultury i Promocji. Chodzi w tym o to, żeby każdą gminę połączyć ścieżką rowerową. W tej chwili ścieżki nie mają spójności. Zapytał- czy prowadzi się taką politykę, że w przypadku budowy nowej drogi od razu projektowany jest ciąg pieszo rowerowy?

Andrzej Puzdrowski odpowiedział, że jeżeli droga ma charakter turystyczny to tak.

Paweł Kowalewski wskazał, że dobrze by było, żeby miejscowości były połączone ścieżkami rowerowymi. Zapytał – czy jeśli gminy zgłaszają wniosek o zrobienie przy drodze powiatowej chodnika, to czy robicie to razem jako ciąg pieszo-rowerowy ?

Andrzej Puzdrowski że tak. Nie zawsze możemy budować ścieżki rowerowe, dlatego robione są chodniki z dopuszczeniem ruchu rowerowego. Co też jest dobrym rozwiązaniem.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek wskazał, że dobrze byłby gdyby taka strategia powstała. Wiele ścieżek się nie łączy.

Radny Paweł Kowalewski dodał, że o ile będzie możliwość to chciałaby, aby powstały standardy odnośnie budowy ciągów pieszo-rowerowych dla gmin.

Przewodniczący Komisji Stanisław Dudek podziękował Dyrektorowi Zarządu Dróg Powiatowych w Kartuzach za wkład pracy.

Komisja Rewizyjna w wyniku przeprowadzonej kontroli w Zarządzie Dróg Powiatowych w Kartuzach w zakresie: stan dróg powiatowych w latach 2019-2022- nie stwierdziła nieprawidłowości.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Wykaz załączników:

- załącznik nr 1- Dokument- ocena ogólna dróg powiatowych Powiatu Kartuskiego z lat 2020-2022.
- załącznik nr 2 - Zestawienia inwestycji z 2021 i 2022 r.
- załącznik nr 3 - Zbiorcze dane dot. inwestycji zw. z rozbudową infrastruktury transportowej dróg powiatowych w ciągu ostatnich 5 lat- zał. 3.
- załącznik nr 4 - Dokumentacja zdjęciowa dróg powiatowych przed i po remoncie.
- załącznik nr 5 - Mapki- przegląd roczny dróg powiatowych za lata 2019-2022- 4 szt..
- załącznik nr 6 - Zestawienie – nasadzenia drzew w latach 2019-2022.
- załącznik nr 7 -Dochody dot. zajęcia pasa drogowego za lata 2019-2022.
- załącznik nr 8 - Zestawienie projektów realizowanych w 2023 r.
- załącznik nr 9 - Zestawienie wydatków za lata 2019-2022.

Podpisy członków komisji:

1. Stanisław Dudek Przewodniczący Komisji

.....
Stanisław Dudek
.....

2. Piotr Zengerski

.....

3. Mirosława Lehman

nieobecna/usprawiedliwiona

4. Paweł Kowalewski

.....
Paweł Kowalewski
.....

5. Andrzej Potrac

.....
Andrzej Potrac
.....

Kierownik kontrolowanego podmiotu:

.....
Andrzej Puzdrowski
.....

Protokół sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach: egz. nr 1 - kierownik jednostki kontrolowanej, egz. nr 2 – przewodniczący rady, egz. nr 3 – zarząd, egz. nr 4 – komisja kontrolująca.

